

专家解读 | 机制优化与规范运营双轮驱动 电力市场建设再上新台阶

国家能源局 2025年09月19日 14:13 北京



深化能源管理体制改革，建设全国统一电力市场是党的二十届三中全会部署的改革任务之一。“新电改”十年，在管住中间、放开两头的体制架构下，我国电力市场建设取得显著成效。特别是2017年电力现货市场试点建设以来，部分地区不断探索创新市场交易机制，积极推动电力现货市场建设，实现了连续结算试运行、正式运行的重大突破。然而，各地电力市场距离成熟市场仍有差距，市场机制与新型电力系统的适配度尚有不足。为指导电力现货市场连续运行地区进一步优化市场机制，国家发展改革委、国家能源局近日印发了《电力现货市场长周期运行地区市场建设指引》（以下简称《指引》），推动电力现货市场连续运行地区优化完善电力市场体系，提升市场运营管理水平，同时也为其他电力现货市场尚未实现连续运行的地区提供参考，具有重大意义。

一、“指”明优化方向，系统完善电力市场体系建设

电力市场建设是一项复杂的系统功能，发挥好电力市场资源优化配置平台的作用，既要求各市场功能完备、竞争充分，也要求各市场之间能够实现高效的协同衔接。《指引》从系统推进电力市场体系建设完善的角度，对现货、中长期、辅助服务、零售、容量补偿等各方面均提出了优化完善交易机制建设与加强市场间协同衔接的要求。

一是加强中长期与现货市场交易机制衔接。电力现货市场试点建设以来，多个地区出现了中长期市场价格普遍高于现货市场价格的情况，趋势性的价差产生了无风险套利空间，影响市场公平交易。《指引》在加快推动分时段中长期交易、提升中长期交易灵活性的基础上，提出结合市场建设进展等因素，动态调整中长期交易签约比例要求，完善中长期交易限价等要求，为各类经营主体提供灵活的中长期合约调整手段，将有利于加强中长期与现货市场在交易时序和价格方面的衔接，减少趋势性价差等情况。

二是加强电能量与辅助服务市场交易机制衔接。新型电力系统下电力辅助服务需求快速增加，近年来各地积极推动电力辅助服务市场建设，初步实现辅助服务资源的市场化配置，但由于辅助服务市场中标将可能影响电能量市场的收益，一定程度影响部分经营主体为系统提供辅助服务的积极性。《指引》在增加辅助服务市场交易品种、扩大辅助服务市场交易主体

范围的同时，要求推动调频、备用等辅助服务市场与电能量市场联合出清，进一步提升电力系统整体运行的经济性水平。

三是加强批发市场与零售市场衔接。近年来我国售电侧主体快速发展，售电企业对于打通市场交易的“最后一公里”起到了积极作用，但同时也存在市场信息不透明、批零市场价差大等情况，市场价格未能有效传导至终端用户。《指引》提出打造规范透明的零售市场，通过搭建线上交易平台、完善零售市场套餐、优化市场信息发布等方式，为终端用电企业提供更加公开、透明、便捷的零售交易方式，更好实现改革红利向终端用户的有效释放。

四是加强电力市场与新型电力系统建设的衔接。电力市场的机制设计既要考虑电力系统的物理基础条件，也要更好服务于新型电力系统的建设发展。《指引》一方面要求完善新能源入市下的现货市场机制，优化日前市场交易组织方式，另一方面要求推动新型经营主体参与电力现货市场与辅助服务市场，在科学评估各类型机组及新型储能可靠容量的基础上，研究建立可靠容量补偿机制，将能够更好发挥市场价格信号的作用，挖掘各类资源的调节潜力，通过市场化方式实现调节资源与新能源的统筹发展，为新型电力系统和新型能源体系建设提供驱动力。

二、“引”导规范运营，全面强化市场运行管理水平

电力市场既要“建得好”，也要“管得住”。《指引》在优化市场交易机制的同时，强调提升市场运营管理水平，从市场干预处置、市场运营能力和市场秩序监管等方面提出了要求。

一是规范市场运营。市场运营机构是电力市场交易的组织者，电力市场的建设运营，特别是电力现货市场的常态化运行，对市场运营机构的技术支撑能力和市场交易组织的规范化水平提出了更高的要求。《指引》要求市场运营机构完善信息披露机制，建立电力市场全流程业务的标准化管理机制，强化电力市场技术支持系统承载能力，将更进一步推动市场运营机构提升市场交易组织的规范化、标准化水平，为市场经营主体提供更加高效、便捷的市场服务。

二是规范市场干预。合理的市场干预是维持市场交易秩序、保障市场有效竞争的必要手段，而过度的市场干预将可能带来市场价格失真、市场效率降低等问题。《指引》提出规范电力市场干预机制，要求明确市场干预与处置的启动条件、实施主体和处置流程，通过规则前置的方式提升市场干预处置的规范程度，同时要求做好市场干预记录和干预信息的披露，提高市场干预措施的透明度，减少对电力市场的不合理过度干预。

三是强化市场秩序监管。电力市场秩序监管是维护市场公平竞争、保护经营主体权益的重要手段。《指引》既强调对经营主体公平参与市场交易的监管，也强调对运营机构规范运行的监管，同时提出应用穿透式监管、数字化监管等创新监管方式，推动各地积极探索实践，提升市场监管效能，维护市场交易秩序，为各类经营主体创造公平的市场环境。

(电力规划设计总院党委委员、政策研究院院长 凡鹏飞)



国家能源局微信公众号是国家能源局新闻宣传、信息公开、服务群众的重要平台。

- 公开 政务信息
- 发布 行业动态
- 提供 公众服务



了解更多能源动态，请长按图片识别或扫描右侧二维码，关注国家能源局官方微信公众号。