

# 署名文章 | 国家能源局局长王宏志：以更大力度推动我国新能源高质量发展

《学习时报》 国家能源局 2025年09月24日 08:13 北京



## 以更大力度推动我国新能源高质量发展

国家能源局局长王宏志

发展新能源，是改善能源结构、保障能源安全、推进生态文明建设的重要任务。习近平总书记强调，党的十八大以来，我国新型能源体系加快构建，能源保障基础不断夯实，为经济社会发展提供了有力支撑。同时也要看到，我国能源发展仍面临需求压力巨大、供给制约较多、绿色低碳转型任务艰巨等一系列挑战。应对这些挑战，出路就是大力发展新能源。要统筹好新能源发展和国家能源安全，坚持规划先行、加强顶层设计、搞好统筹兼顾，注意处理好新能源与传统能源、全局与局部、政府与市场、能源开发与节约利用等关系，推动新能源高质量发展。习近平总书记的重要讲话和重要指示，为保障我国能源安全、推动能源转型和加快新能源发展指明了前进方向、提供了根本遵循。国家能源局党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入践行能源安全新战略，推动新能源更大规模、更高质量发展，为中国式现代化建设提供安全可靠能源保障，为共建清洁美丽的世界作出更大贡献。

### 我国新能源发展取得历史性成就、实现历史性变革

习近平总书记指出，中国构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系，建成了全球最大、最完整的新能源产业链。取得这样的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果。国家能源局坚决贯彻党中央、国务院决策部署，推动我国实现从新能源大国向新能源强国的历史性跨越。

新能源是推动能源转型的主力军。实现“双碳”战略目标是硬任务，能源是主战场，新能源既是先锋队，也是主力军。截至今年8月底，全国风电、太阳能发电总装机突破16.9亿千瓦，达到“十三五”末3倍以上，贡献了“十四五”以来80%的新增电力装机，风光发电量占比以年均提高2.2个百分点的速度稳步攀上新台阶。在能源消费总量刚性增长的背景下，新能源作为能源消费增量替代的主力，有力支撑“十四五”以来全国非化石能源消费占比年均提升约1个百分点，2024年达到19.8%，为2030年前如期实现碳达峰奠定了坚实基础。

新能源是保障能源安全的新支点。党的十八大以来，我国新能源产业通过规模跃升和开放竞争，持续推动技术创新和产品迭代，实现成本快速下降，陆上风电累计降本60%以上，光伏发电累计降本80%以上，当前新能源平均度电成本已比煤电低三成，用电集中的午高峰成为电价低谷。在近年来全球一次能源供需形势紧张、化石燃料价格大幅波动的背景下，新能源的大规模发展有力平抑国际能源市场动荡和外部环境急剧变化对我国的冲击，为提升我国能源供给韧性、稳定全社会用能用电成本、保障经济社会发展需要作出有力贡献。

新能源是经济社会发展的新动能。新能源是构建现代化产业体系的重要部分，创造了大量投资和就业机会。2024年全国新能源重点项目完成投资额约1.2万亿元，占电力领域重点项目投资超过50%，占全国固定资产投资超过2%。在部分资源优异省区，新能源发电及装备制造贡献了全省（区）20%以上固定资产投资。在新能源快速发展的推动下，新一代煤电、抽水蓄能、新型储能等多元调节存储技术快速发展，特高压柔性直流输电技术创新应用，电网基础设施智能化改造和智能微电网建设加快，新质生产力不断涌现。

新能源是引领国际合作的新引擎。我国新能源产业在开放竞争中练就了真本事，产业链全球最大最完整，设备研制技术全球领先，不仅丰富了全球供给，也为国际社会应对气候变化和全球能源绿色转型作出巨大贡献。我国生产的风电光伏产品2024年为全球减少二氧化碳排放约26.5亿吨。近期全球清洁能源供应链受到干扰，国际社会对我国填补全球气候领导力寄予更多期待，新能源已成为我国重塑全球能源治理格局、引领可再生能源合作体系构建的重要抓手。

总的来看，我国新能源实现从小到大、由大到强的跨越式发展，已成为保障国家能源安全的重要力量，推动能源转型的主导力量，支撑经济社会高质量发展的骨干力量，培育锻造新质生产力的新锐力量，引领国际合作的优势力量。

**准确把握新能源发展的新形势新要求，进一步激发高质量发展的新动能**

今年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。我国新能源发展取得亮眼成绩，超额完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局奠定了坚实基础。习近平总书记对谋划“十五五”时期经济社会发展各方面目标任务提出要求，“要统筹谋划，抓住关键性、决定性因素，把握好节奏和进度，注重巩固拓展优势、突破瓶颈堵点、补强短板弱项、提高质量效益”。当前我国新能源发展正位于破解外部约束、稳固内生动力、创新发展模式的关键阶段，要准确把握新形势新要求，推动行业发展实现质量效益的跃升，具体表现为“三个坚持”“三个转变”。

在发展路径上，坚持电与非电并重，推动新能源从单一电力消纳向多能综合利用转变。随着新能源装机持续快速增长，电力系统调节和消纳压力也同步上升。2025年1—7月，全国风电利用率为93.8%，同比下降2.5个百分点，全国光伏发电利用率为94.7%，同比下降2.4个百分点。面对资源富集地区本地消纳能力有限、大规模远距离外送消纳制约因素增多的矛盾，拓展新能源非电利用途径，既是缓解电网消纳压力、破解新能源电力消纳瓶颈的需要，也是深入推进新能源安全可靠替代、开创高质量发展新局面的内在要求。目前，新能源非电利用规模占全国能源消费总量比重不足1%，亟待进一步破解投资成本高、技术装备不成熟、下游需求未充分释放、统计核算体系不够健全等问题和挑战，实现规模突破，打开新能源开发利用更广阔空间。

在发展方式上，坚持多元融合，推动新能源发展从“单兵作战”向集成应用转变。面向新形势新需要，新能源的发展方式正加速向集成应用升级，各类新技术、新模式、新业态蓬勃涌现，助力增强新能源资源配置能力和利用效率，提升新能源就近就地消纳水平，具体表现在：一是多能融合，以绿电制氢氨醇为代表的多能转换技术正加速探索与示范应用，气电掺氢、煤电掺氨，以及化工、交通、冶金等领域绿色燃料替代空间广阔；二是资源整合，绿电直连政策已初步搭建让新能源和用户“直接见面”的桥梁，随着相关机制不断完善和支撑技术日益成熟，类似模式的应用范围有望不断拓展；三是优势聚合，虚拟电厂、智能微电网等新型业态规范发展，有利于充分挖掘和发挥分布式资源的聚合优势，提升新能源参与电力系统优化运行和电力市场交易的能力；四是效益叠加，以光伏治沙、农光互补等为代表的复合利用方式，不仅提供清洁电力，还兼具生态修复、增产增收等多重效益。

在发展动能上，坚持市场驱动，推动新能源发展从“资源导向”向“效益导向”转变。“十四五”以来，随着全国统一电力市场建设快速推进，新能源参与市场步伐加速，已有超半数的新能源电量由市场定价。有序推动新能源全面参与电力市场是新能源高质量发展的必然选择。在

电力市场建设完善过程中，受新能源出力随机性、波动性、间歇性影响，其在电力中长期市场、电力现货市场中议价能力较弱，承担更多价格波动和收益风险，部分企业出现“增发不增收”“增收不增利”的困境。下游电价收益等风险又可能进一步导致上游光伏产业链“内卷式”竞争和组件价格下跌等问题阶段性加剧。随着我国新能源发展迈入全面市场化新阶段，行业发展需加快从资源导向到效益导向的转变，成本控制、经营效率、竞价策略、收益挖掘等软实力成为电站差异化竞争的关键，成本与价格将成为检验行业发展效率最综合直观的标尺。

## **聚焦扩量提质，推动新能源高质量发展再上新台阶**

“十五五”是我国如期实现碳达峰目标的决胜期，在全国能源电力消费总量保持较高速度增长的情况下，保安全、促转型任务艰巨，推动新能源更大规模发展的需求旺、机遇多。同时，“十五五”是新能源步入全面市场化发展新阶段的第一个五年，也是行业上下破解发展外部约束与内部矛盾、推动产业升级调整更为紧迫的五年，推动新能源高质量发展的动力和挑战也前所未有。面向新阶段、新征程，我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习领会和贯彻落实习近平总书记关于能源工作的重要论述和重要指示批示精神，加快建设新型能源体系，聚焦扩量提质，推动新能源高质量发展再上新台阶，以新能源高质量发展为中国式现代化提供安全可靠的能源保障。

以发电利用为核心，持续增强新能源供给。立足能源安全保障和“双碳”战略目标，持续扩大新能源供给，稳步提升新能源电量占比，为“十五五”我国如期实现碳达峰提供主力支撑，为顺利开启碳中和奠定更好基础，为新能源产业可持续发展稳固国内市场基本盘。统筹就地消纳和外送消纳，加快推动第二、第三批大型风电光伏基地建设，系统谋划“十五五”时期“沙戈荒”新能源基地规划布局，加快规划建设流域水风光一体化基地，规范有序推动海上风电向深水远岸发展，科学引导分布式光伏健康有序发展。

以非电利用为突破，拓宽新能源利用途径。一方面，因地制宜推动生物质能、地热能等传统新能源非电利用规模化、多元化发展。另一方面，加大力度推动风光制氢取得一定规模突破，在新能源资源富集地区，结合“沙戈荒”新能源基地、海上风电基地等大基地规划建设，加强绿氢制输储用一体化发展布局，并重点向绿氢冶金、绿色合成氨、绿色甲醇、绿色航煤等方向延伸绿电制氢产业链和价值链，形成新能源产业新增长点。

以集成发展为抓手，打造新能源发展方式升级版。立足加强国家战略纵深融合，统筹优化新能源发展布局和发展方式，以集成发展促进新能源就近就地消纳。通过新能源与其他能源品种“左右”集成、新能源生产与消费“前后”集成、新能源产业链“上下”集成等维度，促进新能源发电和其他产业整体式发展，将新能源资源优势转化为产业优势，以新能源布局优化生产力布局。

以协同发展为支撑，夯实新能源安全可靠替代基础。在“双碳”战略目标的统一引领下，要进一步处理好能源供给结构调整与能源消费革命的协同关系、新能源加速替代与传统能源兜底保障的协同关系、新能源快速发展与电网调节支撑的协同关系、新能源大规模发展与土地环境等要素的协同关系，形成支撑实现新能源安全可靠替代的强大政策合力。

以高效发展为驱动，稳固增强高质量发展内生动力。以技术创新持续驱动降本增效，有序推动老旧电站改造升级，提升运营效率。主动增强新能源可靠出力水平和系统适配性，提升新能源电站参与电力市场竞争的能力。此外，加快破解产业链上下游阶段性供需失衡矛盾，专项整治光伏产业“内卷式”竞争，推动光伏等产业提质升级，促进新能源发电及相关产业有序竞争和良性健康发展。

(转自《学习时报》)



国家能源局微信公众号是国家能源局新闻宣传、信息公开、服务群众的重要平台。

· 公开 政务信息  
· 发布 行业动态  
· 提供 公众服务



了解更多能源动态，请长按图片识别或扫描右侧二维码，关注国家能源局官方微信公众号。