

署名文章 | 国家能源局局长王宏志：深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 为能源强国建设提供坚强监管保障

《中国能源观察》 国家能源局 2026年01月26日 15:53 北京



深入学习贯彻党的二十届四中全会精神

为能源强国建设提供坚强监管保障

国家能源局党组书记、局长 王宏志

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，作出建设能源强国的战略擘画，提出“十五五”初步建成新型能源体系的目标任务，清晰标注了未来五年乃至更长一个时期能源行业的奋斗方向。能源监管是党中央、国务院赋予国家能源局的崇高职责，也是促进能源行业规范有序发展的关键抓手。我们必须自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，扎实做好能源监管各项工作，助力“十五五”能源高质量发 展开好局起好步，为能源强国建设提供坚强监管保障。

深刻认识我国能源监管事业取得的进展成效

2025年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的关键一年。国家能源局紧紧围绕党中央、国务院决策部署，以能源安全新战略为根本遵循，以能源法等法律法规为履职准绳，统筹落实能源监管各项任务，深入推进党建引领基层治理，有效推动能源高质量发展。

监管机构党的建设全面加强。严格执行“第一议题”制度，全面清单化贯彻落实党的二十届三中、四中全会精神，不折不扣落实习近平总书记重要指示批示要求，严谨细致推进中央巡视整改，能源监管政治属性更加鲜明。压实管党治党政治责任，健全实施集体决策、廉政风险防控、纪检监督等制度机制，选取11家内设机构开展政治巡视及“回头看”，不断把全面从严治党推向纵深。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育和“作风建设提升年”行动，一体推进“学查改”，集中排查纠治违规吃喝等问题，开展专题警示教育，加强干部教育管理监督，着力锻造忠诚干净担当的能源监管队伍。

保障能源重大部署闭环落地。紧盯迎峰度夏、度冬等保供关键节点，提前谋划“一省一策”措施，加强各地供需形势监测和重点保供环节监管，成功应对多轮次大范围负荷高峰。在全国范围开展“十四五”能源规划目标和重点任务实施情况监管，深入检查“沙戈荒”大基地、坤渝直流等项目推进情况，发现部分纳规项目“批而不建”“批而缓建”，约谈督促相关地方政府部门和企业抓好规划项目落地。聚焦煤电规划建设改造、煤矿智能化建设、油气重点保供工程、乙醇汽油生产销售等加强行业监管，促进电力系统调节能力优化提升，更好服务经济社会发展大局。

全国统一电力市场初步建成。制修订电力辅助服务、计量结算和中长期市场三部基本规则，完成构建“1+6”基础规则体系，梳理规范各地市场规则制度，出台优化新能源集中报价等一批“含绿量”“含新量”高的政策文件，指导各地优化市场设计、规范市场运行。推动建立跨电网经营区常态化交易机制，南方区域电力市场转入连续试运行，长三角和西北、东北等区域深化省间互济交易，省级现货市场实现基本全覆盖，绿证获得RE100全面认可，基本形成“省间+省内”“中长期+现货+辅助服务+绿电绿证”“批发+零售”全品类全覆盖的电力市场运营体系，全国市场化交易电量占全社会用电量比重连续四年超60%。

严格监管规范执法更加深入。与国家发展改革委相关司首次协同开展2025年电力领域综合监管，查深查透电网企业向竞争性环节延伸、勘察设计施工市场放开不到位、发电企业滥用市场力等上百个典型问题，助推省级现货市场建设、厂办大集体改革等工作在相关省份取得实质突破。厘清能源自然垄断环节监管事项，以部门规章形式修订油气管网设施公平开放监管办法，首次通报油气管网设施和电网公平开放违规问题，赴22个省份开展电力市场秩序专项监管，常态整治地方不当干预电力市场行为。严格规范涉企行政执法，编制涉企行政检查实施细则和事项清单，出台规范加强派出能源监管机构行政执法工作意见，全年作出处罚决定超700件。

电力系统本质安全提档升级。制修订电力安全事故应急处置和调查处理条例等相关法规制度，将5家大型地方电力企业纳入全国电力安委会，超过18个省份成立省级电力安全专委会，组织开展电力施工安全和工程质量监管等专项行动，严肃查处供电企业可靠性数据造假等一批严重违法违规行为，全年排查整治重大安全隐患49个。推动建成华东、华中区域电力应急基地，首次开展跨区域跨企业应急救援综合演练，组织全行业有效应对“桦加沙”超强台风等自然灾害，圆满完成第九届亚冬会、“九三”阅兵、第十五届全运会等重大保电任务。

民生用能服务保障成效显著。印发实施新一轮“获得电力”政策，拓展办电“零投资”服务范围，预计五年新增受益群体约150万户、节省办电投资约200亿元，“获得电力”指标主要数据已达到或接近国际最佳水平。着力破解民生用能难题，推动各地改造移交非电网直供电小区约1.7万个，有9个省份存量临时供电小区实现清零。围绕民生用电服务、资质许可和北方地区清洁取暖分别开展专项监管，平稳衔接12398热线新旧制度，全年接收处理群众投诉、

甲诉和举报近3.3万件，其中投诉平均办结时间从60天降至6.8个工作日，热线微信公众号被中央网信办评为“走好网上群众路线百个成绩突出账号”。

能源监管机制创新取得突破。深入调研派出能源监管机构和电力安全监管体制问题，清单化制度化加强和改进派出能源监管机构运行管理，优化一线监管职能和力量配置，合力提升监管工作质效。全面推广应用“四个监管”试点成果，印发电力调度穿透式监管等政策文件，完善全国能源监管信息系统，电力市场数字化监管与现货市场建设同步覆盖。部署开展能源行业信用体系建设高质量发展行动，加强监管领域政策吹风和宣贯解读，与英国、法国、丹麦等国家能源监管机构开展务实对话，全方位多视角宣介我国能源监管、市场建设等成就经验和政策举措。

奋力实现“十五五”能源监管良好开局

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，我国将初步建成清洁低碳安全高效的新型能源体系、如期实现碳达峰，这不仅是能源行业发展的硬性目标，也是建设能源强国的必经阶段，需要能源监管发挥更多、更重要的作用。2026年是“十五五”规划开局之年，国家能源局将全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示要求，细照笃行能源监管“四个属性”，凝聚监管合力，创新监管方式，提升监管质效，努力构建与能源强国建设相适应的能源监管新格局。

坚持系统思维、综合施策，在加快建设新型能源体系上促落实、督成效。扎实开展“十五五”能源规划实施情况监管，盯紧全国电网主网架、油气管网等重大项目规划建设进展，确保各层级规划衔接协调、国家规划落地见效。聚焦煤炭洗选能力和炼油行业能效提升、天然气市场体系建设等开展监管，推进雅下水电工程、“三北”风电光伏大基地等清洁能源项目建设，保障分布式可再生能源项目公平接网，不断扩大绿电应用。密切跟踪绿电直连、虚拟电厂、车网互动、新能源集成融合发展和消纳调控等政策落实情况，推动完善相适配的市场和价格机制，形成政策、市场、监管等多轮驱动能源新质生产力健康发展的崭新局面。

坚持深化改革、开拓进取，在纵深推进全国统一电力市场建设上出实策、激活力。持续加强跨省跨区、区域和省级各层次电力市场协同融合，一体推动中长期、现货、辅助服务、绿证绿电、容量、零售等不同交易品种市场建设，推进跨电网经营区中长期、现货等常态化融合开市，健全长三角和西北、东北等区域省间互济交易机制，推动南方区域电力市场和各省现货市场稳妥有序转入正式运行。制修订电力现货市场、零售市场、辅助服务、市场风险防控等一揽子规则制度，开展统一电力市场评价，坚定维护电力市场秩序，指导各地细化新能源全面入市具体路径，努力以市场化方式破解新能源高比例消纳难题。

坚持依法依规、公平公正，在严格能源监管执法上做到位、不越位。聚焦“国之大者”，选取部分省份深入开展2026年电力领域综合监管，重点发现和推动解决电力领域深层次、系统

性、体制性问题，买电问题查处从数量增长向质效双提升的跨阶转变。制修订电力调度、电网公平开放等监管办法，监管油气管网设施公平开放、电网工程建设及投资造价等行为，规范能源自然垄断企业经营范围，坚决遏制利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸势头。统筹严格规范执法和包容审慎监管，加强执法制度建设、教育培训、监督指导和法制审核，不断提升行政执法规范性权威性。

坚持未雨绸缪、固本强基，在保障能源电力系统安全上挺在先、动真格。完善能源供需监测预警会商联动机制，科学制定度夏、度冬“一省一策”电力保供措施建议，压实地方和有关企业主体责任，督促落实项目建设、燃料存储、需求侧管理等工作，保障能源安全稳定供应。完善电力安全政策法规体系，加强重大电力安全风险管控，强化雅下水电工程施工安全监管和质量监督，监督重点地区电力重大事故隐患判定和治理工作。按期完成电力安全生产治本攻坚三年行动，推进东北电力应急基地建设和省、市两级基地布局，建设电力技术监督服务市场，督促地方和电力企业防范应对自然灾害，做好建党105周年等重大保电工作。

坚持人民至上、求真务实，在保障和改善民生用能福祉上俯下身、解难题。启动现代化用电营商环境“三个一批”试点，督促各地稳妥有序治理非电网直供电、临时供电等小区用电难题，开展北方地区清洁取暖、电动汽车充电基础设施建设运营、电力业务资质许可等监管，加强12398热线投诉监督和申诉、举报处理，更好满足群众办证、用电、采暖等各类涉能需求。创新开展供电质量提升行动，加强配电线路、台区电能质量分析和综合治理，强化供电可靠性管理和数据质量核查，推动供电薄弱区域电网巩固提升，保障新兴战略产业、未来产业等高可靠性用电需要。

坚持守正创新、质效同升，在打造“十五五”能源监管新格局上聚合力、展新章。研究加强新型能源监管制度体系建设，提炼固化“四个监管”试点经验，优化升级全国能源监管信息系统以及重大电力项目实施、用户受电工程等监管云平台，探索“AI+监管”，不断推动能源监管理念、方法、机制创新突破。联合国家发展改革委相关司开展“沙戈荒”大基地、光伏开发建设、行政不当干预等监管，指导派出能源监管机构与辖区能源电力、市场监管、应急管理等部门建立常态联动机制，力争早日实现能源自然垄断环节行业监管、市场监管、国资监管贯通协同。研究加强能源监管法治建设，大力营造能源行业诚信环境，统筹提升能源监管规范化法治化水平。

坚持党建引领、知行合一，在提升管党治党和监管能力水平上立标杆、当示范。坚决把贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为首要政治任务，深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，压实管党治党政治责任，开展“支部建设提升年”活动，改进完善党建工作考核评价机制，推动党建与监管业务深度融合。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育和“作风建设提升年”行动成果，树牢和践行正确政绩观，严格规范权力运行，抓细抓实监督执纪，统筹监管干部“选育管用”，持续营造风清气正、争先创优的良好氛围。



国家能源局微信公众号是国家能源局新闻宣传、信息公开、服务群众的重要平台。

- 公开 政务信息
- 发布 行业动态
- 提供 公众服务



了解更多能源动态，请长按图片识别或扫描右侧二维码，关注国家能源局官方微信公众号。