

# 政策解读 | 《电力现货连续运行地区市场建设指引》在山东的实践探索

国家能源局 2025年09月21日 21:19 北京



近日，国家发展改革委、国家能源局印发《电力现货连续运行地区市场建设指引》（以下简称《指引》）。《指引》作为指导电力现货市场建设和连续运行的重要文件，提出了完善新能源全面入市下的现货市场机制、优化中长期交易组织方式、建立可靠容量补偿机制等核心原则和方向。山东是新能源装机大省（新能源装机1.23亿千瓦，其中光伏装机9118万千瓦），作为第一批电力现货市场连续运行省份，将按照《指引》设计的市场建设目标、路径，不断完善市场机制，进一步提升资源优化配置效率。

## 一、顶层设计明确市场建设目标方向

《指引》围绕电力现货市场建设和连续运行，提出了整体性的框架设计和一系列具体要求，其中核心目标之一是通过建立“市场发现价格、多元主体参与、系统安全高效”的市场体系，发挥市场功效，为能源绿色低碳转型和安全可靠供应提供有力支撑。

构建完整高效市场体系。强调优化现货市场出清机制以形成反映供需关系和调节成本的分时价格信号，完善中长期交易机制以稳定投资预期和长期收益，健全辅助服务市场体系以激活调节资源，服务新型电力系统建设和能源高质量发展大局。

激活市场主体活力。鼓励虚拟电厂、储能、源网荷储等新型经营主体参与交易，支持“电源+储能”联合报价，推动发用两侧共同参与现货交易，打破市场交易主体壁垒。打造规范透明的零售市场，促进批零价格传导，挖掘用户调节潜力。

平衡安全与效率。强调完善可靠性机组组合保障市场环境下的电力安全可靠供应，完善可靠容量补偿机制保障系统稳定，建立市场力监测与管控机制促进市场有效竞争，实现“市场化竞争”与“电力安全可靠供应”的协同。

## 二、山东实践验证核心任务落地见效

在能源结构转型和新型电力系统建设过程中，山东面临独特矛盾，新能源装机规模超过煤电装机（占比总装机49.63%）及“多光少风”的结构特点；高比例新能源导致时段性供需错位，午间弃电与晚峰保供压力并存；大部分地区低压分布式光伏引发电网反向重过载，30%县区成为接入“红区”等等。针对这些难题，山东在电力市场建设过程中，立足实际，积极探索，不断完善市场机制，发挥市场功效，用实践充分验证了《指引》提出的方向目标在省级市场落地的可行性和有效性。

现货市场发现价格信号。《指引》提出“优化现货市场出清机制，形成反映供需关系和调节成本的分时价格信号”。山东通过电力现货市场充分发挥价格发现作用，“高峰高价”激发火电机组顶峰、促进虚拟电厂等各类经营主体同向发力调节，增加能源保供能力560万千瓦；“低谷低价”引导用户侧移峰填谷、煤电机组深调和灵活性改造，提高午间新能源最大消纳能力1200万千瓦，有效激励了源荷两侧共同参与电网调节，为能源安全可靠供应和新能源消纳发挥了重要作用。

容量补偿保障发电可靠。《指引》提出“研究建立可靠容量补偿机制”。山东是全国首家实践容量补偿机制的省份，提供了适应电力市场化改革、能源结构转型以及供需关系变化的有效创新实践经验。从建立伊始，稳定煤电机组收益，保障电力市场初期的稳定运行；到基于电力市场形成的峰谷价格信号进行调整，缓解“价格双轨制”矛盾，充分发挥市场价格“指挥棒”作用；再到当前评估各类电源有效容量，更科学地核定容量电费标准。山东容量补偿机制的探索和完善，以市场化手段保障了系统容量长期充裕，并为下一步探索建设容量市场奠定了坚实基础。

零售市场传导价格信号。《指引》提出“促进批零价格传导、挖掘用户侧调节潜力”。山东依托现货市场价格信号，创新建立零售套餐分时约束机制，将批发市场形成的价格信号全链条传导至终端用户。零售市场峰谷价差超过3:1，引导用户晚峰最大移峰负荷超过270万千瓦，有力促进电力保供和新能源消纳。建立零售套餐价格预警机制，健全零售市场信息披露体系，科学有效管控批零市场衔接情况，规范零售市场交易行为，保障电力用户的合法权益。

### 三、国家政策引领山东市场规则迭代完善

国家出台《指引》，在基础结构和制度机制上进一步指导了山东电力市场规则的完善和优化，也提出了解决一系列深层次矛盾问题的方向。近日，山东完成新版电力市场规则修订并公开征求意见。新版规则首次明确用户侧按节点报量报价参与现货市场，推动现货市场由发电侧单边定价向发用两侧双边定价转变。适应新能源全面入市，优化日前市场组织流程，新能源和用户自愿参与日前市场经济出清，全电量参与可靠性机组组合。畅通各类新型经营主体参与市场路径，形成全类型发电主体、全体工商业用户和新型储能、抽水蓄能、虚拟电厂等新型经营主体共同参与的电力市场体系，积极构建主体多元、竞争有序的电力交易新格局。

在国家政策指导下，山东将持续深入贯彻《指引》各项要求，完善市场机制，通过“顶层设计—地方落地—实践验证”的模式，探索破解能源转型背景下的能源消纳、电力保供、市场

效率等重点问题，积极融入和服务全国统一电力市场建设。

(山东能源监管办)



国家能源局微信公众号是国家能源局新闻宣传、信息公开、服务群众的重要平台。

- 公开 政务信息
- 发布 行业动态
- 提供 公众服务



了解更多能源动态，请长按图片识别或扫描右侧二维码，关注国家能源局官方微信公众号。