

专家解读 | 我国电力市场迈入规范化、高质量发展新阶段

国家能源局 2025年09月20日 10:29 北京



我国自2015年发布《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》以来，电力市场体系加速构建，电力交易机构组建工作全部完成，省级现货试点范围稳步扩大，多元主体积极参与市场，绿电、绿证交易提速发展，全国统一电力市场格局初步建成，市场在资源优化配置中作用显著增强。当前，我国电力市场改革步入深水区、新型电力系统建设加速推进，国家层面印发了《电力现货连续运行地区市场建设指引》（以下简称《指引》），具有承前启后的重大战略意义。《指引》的发布，是对我国多批次电力现货市场试点经验的系统性总结，是对高比例新能源接入下电力系统安全、效率、公平三元目标如何通过市场机制协同实现的顶层回应。特别是在“十五五”规划制定与全国统一电力市场体系初步建成的关键时刻，《指引》将有效指导和规范各地电力现货市场未来建设发展，有力推动我国加快形成“统一开放、竞争有序、安全高效、治理完善”的电力市场体系。

一、直击新能源高比例消纳与系统安全稳定运行的核心要点

全国新能源装机占比虽已突破40%，但其发电出力具有间歇性、随机性和波动性等特点，在一定程度上加剧了电力系统电源出力的不确定性，尤其在极端天气条件下，将给电力系统的电力电量平衡和安全稳定运行带来较大挑战。此前现货试点在运行中暴露了新能源大发时段系统调节能力不足、消纳空间受限等问题。《指引》的发布进一步理顺了适应高比例新能源特性的市场制度框架。

一方面，《指引》要求“形成反映供需关系和调节成本的分时价格信号”，并赋予用户侧经营主体申报量价信息参与现货市场的权利，强调日前价格对用户调节行为的引导。本质上是将新能源波动信号传导至终端用户，以市场机制推动源网荷储主动协同。

另一方面，《指引》推动虚拟电厂、智能微电网、新型储能等新型经营主体“报量报价”参与现货市场，并同步明确了“电源+储能”可作为联合报价主体。这不仅为分布式资源聚合入市指明了方向，还明确了主动强化调节能力的主体能够参与市场的定位与形态。

同时，《指引》首次系统提出“可靠容量补偿机制”，通过科学评估各类型机组及新型储能对容量充裕度的实际贡献，并探索市场化容量电价形成路径。这既避免核定补偿电价下的固定成本补偿超额或缺额问题，也为系统容量长期充裕提供了市场化的衔接路径。

二、推动构建多时序、多品种、多维度协同的电力市场体系

经历现货试点自启动到正式运行的持续多年建设，我国仍面临中长期与现货交易有序衔接、电能量与辅助服务联合运行、批发与零售价格传导突破等深层次结构性问题。《指引》关键突破在于进一步明确了市场体系建设共识并提炼要点、构建了市场体系下各环节协同的总体框架。

在时序协同方面，《指引》要求中长期交易“分时段组织与D-2连续开市”，缩短交易周期，以更精细的交易颗粒度、更灵活的交易调整窗口有序衔接现货交易。不仅更加有利于促进新能源的消纳，还能通过小幅调整、高频组织实现电力商品在时间维度上的连续定价，使价格信号真正反映供需波动特性。

在品种协同方面，《指引》推动调频、备用等辅助服务与电能量市场“联合出清”，这种设计将系统调节成本从单独计费升级为全局优化，是实现调节资源高效配置重要基础；同时建立以调节效果为导向的市场机制，并扩大提供辅助服务的主体范围，标志着辅助服务从电源侧义务转为全社会责任，为电力系统安全供电提供了市场化路径。

在批零协同方面，《指引》要求“搭建零售线上交易平台”，给零售用户提供多种套餐比选途径，既能推动零售市场透明交易，也为规模化需求响应创造了有利条件；鼓励售用两侧“灵活配置零售套餐”，创新引入绿电套餐，更加匹配用户侧自主购电意愿的同时，加速满足用户日益增长的绿电消费诉求，也能促进售电公司优化售电服务。

三、以更加有力的监管和规范化建设创造市场公平竞争环境

电力市场的效率与公平高度依赖有效监管与信息对称。《指引》聚焦市场运营能力和维护公平竞争市场秩序，提出完善市场信息披露机制、强化电力市场秩序监管等要求，构建起有利于市场治理的制度框架，为市场规范化高效运行与能源转型提供坚实保障。

在监管层面，《指引》一是通过“分析报价一致性、发售一体报价关联性、成本偏离度、系统阻塞等”指标设定触发值，并配套分级分类干预流程，精准管控市场操纵行为；二是要求常态化整治地方保护行为，破除省间壁垒，来确保电力市场的公平、公正，为全国统一电力市场体系的形成奠定基础；三是提出“穿透式监管、数字化监管等新型监管方式”，将能够大幅提升对异常交易的识别效率，防范市场违法违规行为，有助持续增强社会公众和经营主体对电力市场运行的信任。

在运营层面，《指引》一是强调“注册、申报、出清、安全校核、计量、结算等全流程业务标准化”和“市场运营机构、电网企业数据基础设施高标准联通”，以技术刚性约束为规则执行的公平性创造基础条件；二是信息披露机制中，不仅统一规范“披露科目、时间颗粒度、数字格式”，更开放“数据接口”、建立“反馈应答机制”，此举降低了信息不对称导致的套利行为，为启动电力现货市场的地区提供了可复用的运营范式。

四、结语

《指引》以高度的系统性和前瞻性，精准锚定新能源高比例发展下的市场与系统安全、效率、公平协同优化的核心问题，通过强化分时价格传导、激活源网荷储多元主体活力、创新可靠容量机制，支撑能源绿色低碳转型。随着《指引》的全面落地，我国电力市场建设将从试点探索迈入规范化、高质量发展的关键阶段，其所确立的市场化、规范化、智能化发展路径，不仅将加速我国“双碳”目标的实现进程，更将为能源转型下的电力市场建设贡献“中国方案”。

(清华大学电机系副研究员 郭鸿业；清华大学能源互联网创新研究院助理研究员 姜楠)



国家能源局微信公众号是国家能源局新闻宣传、信息公开、服务群众的重要平台。

· 公开 政务信息
· 发布 行业动态
· 提供 公众服务



了解更多能源动态，请长按图片识别或扫描右侧二维码，关注国家能源局官方微信公众号。