

专家解读 | 《指引》为省级电力市场优化提供系统性指导

国家能源局 2025年09月18日 14:24 北京



近年来，我国电力行业市场化改革持续深化，多层次、多品种、多功能、多主体电力市场体系初步形成，省内市场保障电力基础平衡与安全供应，省间现货市场稳定运行，南方区域市场一体化模式初步形成。全国市场化交易电量已超过6成，电力市场深刻地改变了电力行业的生产组织方式，极大地优化了电力资源配置，提效率、保供应、促转型、稳价格作用愈发凸显，电力体制改革取得阶段性胜利。

但是，在电力现货市场推进过程中也暴露出一些共性问题，例如现货市场机制有待完善，电力现货与中长期市场、辅助服务市场衔接尚不顺畅等。国家发展改革委、国家能源局发布《电力现货连续运行地区市场建设指引》（以下简称《指引》），立足新起点，从现货、中长期、辅助服务、容量机制、零售市场等方面为省级电力市场下一阶段优化提供了系统性指导，亮点繁多，主要包括：

优化日前市场出清机制。《指引》明确指出：“加快完善可靠性机组组合环节，以负荷预测和新能源功率预测为基础”，在保障电力安全可靠供应的前提下，为明晰经济责任与安全责任界限划分、优化现货出清模式提供路径，与136号文新能源自主选择参与日前市场实现良好衔接。

报量报价参与现货市场。《指引》明确指出，“推动发用两侧共同参与现货市场，鼓励虚拟电厂、智能微电网、新型储能等新型经营主体和用电侧主体‘报量报价’参与现货市场竞争”通过报量报价实现发、用经营主体同权，充分体现用户的用电意愿，激励用户主动参与电网调节。

加强中长期组织灵活性。《指引》明确“加快推动中长期交易分时段组织与D-2连续开市”和“支持新能源、核电企业与电力用户之间签订多年期协议”，推动中长期交易向更长周期（多年）、更短周期（D-2）以及分时段延伸。使中长期交易更好适应电力供需时段性变化频繁和新能源发电波动性、随机性特点，提升市场流动性和避险有效性，充分发挥稳定基础供需、价格水平方面的重要作用。

提升辅助服务运行效率。《电力辅助服务市场基本规则》已经规范了电力辅助服务市场调频费用决定因素等内容。《指引》进一步提出“规范调频容量需求标准”和“逐步与电能量市场联合出清”，确定合理范围的调频容量让调频市场需求形成透明化，提升调频市场公平性与价格形成合理性；进一步推进联合优化出清，避免网络阻塞下调频与电能量出清结果的物理互斥，同时使电力系统调度运行和灵活调节的整体成本最优。

完善容量保障机制建设。充裕的发电容量是电力系统安全可靠稳定运行的重要支撑，《指引》对评估因素、确定补偿原则都进行了详细列举。对计划性的容量补偿电价机制逐步向适应我国电源结构、新能源发电特性、负荷弹性、市场建设和政策环境的多主体市场化容量充裕机制过渡提出方向。

规范电力零售市场运营。《指引》针对当前各省电力零售市场在实际运行中存在零售套餐种类相对单一、用户选择性较为有限、批发与零售分时价格传导机制不足、市场信息透明度低等多个亟待解决和规范的共性问题提出解决方案，为保障零售市场平稳有序运行提供了关键路径。

《指引》站在顶层设计视角，为加快建设全国统一电力市场体系，构建主体多元、竞争充分、功能完备的电力市场，提供了优化电力市场设计的导向，如要真正发挥作用，还需要严把以下重点关：

一是指引立框架，地方抓落实。《指引》明确了电力市场的发展方向，同时为地方保留了充分的自主空间。因此，地方在推进现货市场建设时，应立足自身特点，按照《指引》提出的改革方向持续完善市场机制，确保核心框架与关键要素落实到位。**二是聚焦薄弱环节，解决关键问题。**《指引》聚焦当前市场关键环节的薄弱点与核心机制，精准设定了下一步发展目标。其内容不空泛、不冗长，而是直击市场运行各流程中的痛点难点。例如，报量不报价导致主体意愿缺失、零售市场价格传导不畅等，都是亟待各地解决的紧急且重要的问题。面对这些关键难题，需坚定市场化方向，保持信心、不懈努力啃下硬骨头。**三是立足阶段需求，推动机制创新。**《指引》提出的机制创新举措，契合当前电力市场的发展阶段。成熟电力市场亦需随边界条件动态调整，我国市场化改革处于初期，更需强化改革力度与创新突破。例如，本次指引明确日前市场与可靠性机组组合的具体要求，对于以日前市场为主要调度依据的省份占绝大多数的现状来说，体现了显著的机制创新与改革决心。

电力体制市场化改革道路复杂艰辛。在有关部门的领导和全行业协同推进下，2025年全国统一电力市场体系将初步建成，基本实现电力现货市场全覆盖，标志着改革步入快车道。同时，不同发展阶段面临各异挑战，相信《指引》将有效引领新型电力系统建设，系统解决关键问题，推动市场向规范化、高质量发展的新阶段稳步迈进。

(国家电力投资集团有限公司经营管理部副总监 蒋艳丽)



国家能源局微信公众号是国家能源局新闻宣传、信息公开、服务群众的重要平台。

- 公开 政务信息
- 发布 行业动态
- 提供 公众服务



了解更多能源动态，请长按图片识别或扫描右侧二维码，关注国家能源局官方微信公众号。