

专家解读 | 《电力市场计量结算基本规则》出台 为全国统一电力市场计量结算工作筑牢根基

中国电力报 国家能源局 2025年08月07日 09:50 北京



《电力市场计量结算基本规则》出台

为全国统一电力市场计量结算工作筑牢根基

近日，国家发展改革委、国家能源局印发《电力市场计量结算基本规则》（以下简称《规则》）。作为落实党的二十届三中全会关于全国统一电力市场建设决策部署的重要举措，该规则填补了电力市场“1+6”基础规则体系的最后一块空白，为全国统一电力市场计量结算工作提供了关键制度保障。

01

制度先行，夯实全国统一电力市场根基

（一）出台背景：解决电能在全国流通的最后症结

2025年是“十四五”收官与“十五五”规划衔接之年，国家明确提出加快构建高效规范、公平竞争的全国统一大市场。电力市场作为要素市场化配置的关键领域，以《电力市场运行基本规则》为核心的“1+6”基础规则体系正是响应“深化电力体制改革，健全多层次统一电力市场体系”要求的制度创新。《规则》作为全国统一电力市场“1+6”基础规则体系的重要组成部分，与《电力中长期交易基本规则》《电力现货市场基本规则（试行）》《电力辅助服务市场基本规则》等形成完整闭环，解决了长久以来电力市场计量、结算领域标准不统一的问题，实现从交易申报到交易出清，再到电量计量与电费结算的全流程标准化。

（二）时代意义：为新型电力系统建设提供制度保障

2020年，“1+6”基础规则体系的首个规则——《电力中长期交易基本规则》正式修订印发，在统一交易品种、统一交易时序、规范成员权责、统一偏差处理机制等方面，改变了此前各地“碎片化”交易模式，全国电力交易规模不断增长。五年来，电力已通过市场化方式实现全国范围内高效流通，今年6月全国最大规模的一次跨电网经营区市场化电力交易顺利组织，超20亿千瓦时来自广东、广西、云南的电能，将通过闽粤联网工程及相关联络通道，全天候输送至上海、浙江、安徽、福建。今年是新一轮电力体制改革十周年，《规则》的印发正当其时，为经营主体的收益保障构建了高效完整的闭环体系，将加速形成“全国交易一盘棋，各地结算一把尺”的市场新格局，为推进全国统一电力市场建设注入制度性推力。

02

破立并举，推动电力市场公平高效运转

（一）规范结算原则，实现结算方式全国统一

一是《规则》首次在全国层面明确了清分计算与电费结算开展的周期，为经营主体准确掌握自身的电费情况提供了制度支撑。要求结算原则上以自然月为周期开展，统一了电力现货市场未连续运行时、电力现货市场连续运行时及电力辅助服务、零售市场的结算原则。

二是《规则》首次在国家基本规则层面对电力市场结算准备环节进行了全面规范。主体档案、计量信息、交易计划、调度执行结果等数据是电力市场结算的重要依据，须建立标准统一的、满足市场需求的、高效的数据交互平台，打通发、输、配、用及交易、调度各环节的数据流，为市场运营提供一站式数据服务，为全国统一电力市场打下坚实基础。

通过统一结算原则，实现了中长期与现货、批发与零售、电能量与辅助服务市场的结算协同，避免了多周期结算混乱的问题，明确了结算准备环节各业务模块的协同标准，适应了高比例新能源及新型主体等新型电力系统的运行需求，推动电力市场向高效、公平、可持续发展方向。

（二）规范电费结算，促进电费支付透明高效

一是清晰界定了经营主体与电网企业的双向义务。既明确了经营主体提供资金账户和按时支付的责任，避免了因账户信息缺失或支付延迟导致的电费拖欠，也强化了电网企业的电费收付的执行责任，确保电费结算的及时性和透明度。

二是为电费颗粒归仓提供了多重保障。在结算时序方面，从结算数据准备时间，到结算依据出具时间，再到发票开具及电费支付时间，全流程标准化管控。在资金支付责任方面，同时明确了发电企业、电网企业、电力用户之间的电费收付要求，明确各方的权利义务，减少了因责任不清导致的支付纠纷。在资金规范方面，提出不设不平衡资金池、独立记录结算项目等要求，确保电费资金专项用于结算，避免了资金被挪用或占用的风险，保障经营主体的资金权益。

通过规范电费结算，提高结算工作的效率和质量，通过明确时序、界定责任、资金规范，为经营主体电费的颗粒归仓提供了有力制度保障。这对于维护电力市场秩序、保障经营主体合法权益、推动全国统一电力市场建设具有重要意义。

03

成效凸显，电力市场“最后一公里”提速显著

可以预见，《规则》实施后，将进一步提升电力市场计量结算的工作质效。

一是将计量结算规则纳入全国电力市场“1+6”基础规则体系，将全面约束潜在的市场分割行为，通过统一的规范标准，打破地域技术壁垒。

二是大幅提升电力市场计量结算数据的标准性，打破地域“孤岛”，从国家监管层面到经营主体层面，均会提升使用便捷度。

三是显著降低交易成本，消除经营主体交易顾虑，在统一的顶层设计框架之下开展交易，提升交易效率，促进资源在更大范围内流通。

四是结算工作前移，电费结算工作重心从传统的“抄表核算”大幅前移，将深度融入合同管理、交易申报、调度执行、偏差处理等环节。

04

结语：筑基未来，任重道远

《规则》的出台，是我国深化电力体制改革、加快建设全国统一电力市场进程中具有里程碑意义的关键一步。从最基础的计量与结算环节着手，致力于构建统一、规范、透明、高

效的制度体系和技术基础，为电力资源的全国范围内自由流动和优化配置铺平道路。

《规则》带来的影响是深远的，它不仅重塑结算业务流程、提升技术要求，更在于推动全国统一电力市场理念深入人心。《规则》的落地，有赖于强大的技术支撑、专业的人才队伍以及有效的监管保障。

展望未来，随着《规则》的全面实施，我国电力市场将拥有更加坚实的底层运行基础，一个高效运作、充分竞争、全国统一的电力市场体系将加速从蓝图变为现实，为能源转型和经济社会高质量发展提供强大动力。

(广州电力交易中心 陈玮、王鑫根、张舸、陈晓东)

(来源：中国电力报)



国家能源局微信公众号是国家能源局新闻宣传、信息公开、服务群众的重要平台。

- 公开 政务信息
- 发布 行业动态
- 提供 公众服务



了解更多能源动态，请长按图片识别或扫描右侧二维码，关注国家能源局官方微信公众号。