

政策解读 | 电力辅助服务市场顶层设计落地 全国统一电力市场增添“稳定器”

中国电力报 国家能源局 2025年05月08日 15:06 北京



电力辅助服务市场顶层设计落地 全国统一电力市场增添“稳定器”

近日，国家发展改革委、国家能源局联合印发《电力辅助服务市场基本规则》（发改能源规〔2025〕411号）（以下简称《规则》），按照“谁提供、谁获利，谁受益、谁承担”原则，优化了电力辅助服务市场价格形成机制，健全了电力辅助服务费用传导机制，构建了统一规范的电力辅助服务市场体系。《规则》的出台对于推动全国统一电力市场建设、提升新能源消纳利用水平、加快培育电力领域新质生产力等方面具有重大意义和深远影响。

一、积极推动全国统一电力市场建设

一是为全国统一电力市场体系建设奠定制度基础。我国电力辅助服务市场历经了无偿服务（2006年前）、计划补偿（2006-2014年）和市场化探索（2014年至今）三个发展阶段。近年来，随着电力辅助服务市场规模持续扩大，亟须从顶层上规范电力辅助服务市场的运营管理。《规则》是首个国家层面针对电力辅助服务的市场化规则，同时在全国统一电力市场“1+N”基础规则体系中扮演“稳定器”的角色，其出台为全国统一电力市场规则体系建设提供了坚实基础。

二是有利于推动各地电力辅助服务市场规范统一。此前，国内部分省份出台了电力辅助服务市场相关试行政策，如《山东省电力辅助服务管理实施细则》《关于完善山西电力辅助服务市场有关事项的通知》等，但各地试行政策仍存在制度壁垒和规则差异等问题。《规则》明确和规范了电力辅助服务市场的市场成员、市场设立、市场品种、交易组织、费用传导、市场衔接、计量结算、信息披露和风险防控等内容，有利于破除省间壁垒、统一省级规则，为全国电力辅助服务市场提供了统一的规则框架。

三是有助于强化与电能量市场的统筹衔接。《规则》设立了“市场衔接”章节，提出调频、备用、爬坡等有功辅助服务市场具备条件时，推动与现货市场联合出清。衔接机制有助于优化电力市场的整体运行效率，降低电力系统运行成本，更有效地反映电力辅助服务提供主体的机会成本，促进不同市场之间的资源优化配置，实现“全局最优”。

二、有效提升新能源消纳利用水平

随着新型电力系统建设的不断推进，我国新能源得到快速发展，2024年底装机占比已突破40%，同时随着新能源上网电价市场化改革，新能源的大规模入市使得其随机性、波动性等问题更加突出，新能源消纳面临较大压力。《规则》通过扩大经营主体和丰富市场品种，以市场化方式促进电力系统调节能力的大幅提升，从而为风、光等新能源在大发时段“腾出”上网空间，提升新能源的消纳水平。

在提供电力辅助服务的经营主体范围方面，《规则》进一步扩大了提供电力辅助服务的经营主体范围，即除传统火电和水电等发电企业外，储能企业、虚拟电厂、智能微电网、车网互动运营企业等新型经营主体均已纳入，多种类型灵活性资源的调节潜力得以充分挖掘。

在电力辅助服务市场化品种设立方面，相较于去年2月印发的《关于建立健全电力辅助服务市场价格机制的通知》中规定的调峰、调频、备用品种，《规则》拓展了辅助服务市场边界，适时引入了爬坡这类市场化品种，并明确了爬坡服务的定义和费用计算方式，通过丰富辅助服务市场化品种，形成“秒级—分钟—小时”全时间尺度调节需求，充分调动灵活性资源主动参与电力系统调节的积极性。

三、加快培育电力领域新质生产力

近年来，得益于政策支持和技术迭代，我国的新型储能、虚拟电厂等电力领域新质生产力得到了快速发展，但由于市场机制仍不完善，其灵活调节价值难以得到充分发挥。特别是，在强制配储政策退场后，储能企业更需通过市场化手段提升竞争力。

《规则》将储能企业、虚拟电厂、智能微电网、车网互动运营企业等纳入辅助服务市场主体范畴，赋予其与传统发电企业同等的市场地位，为电力领域新质生产力培育提供了两大关键支撑。

一是为地方新型经营主体入市提供了设计纲领。在山东、广东等电力市场推进较快的省份，省级市场规则中已对新型储能、虚拟电厂等新型经营主体参与市场的方式进行了明确，但对于智能微电网、车网互动等仍存在规则空白；而在市场建设相对滞后的省份，

新型经营主体入市尚无章可循。此次《规则》出台，引领地方政府因地制宜完善电力辅助服务建设方案，推动新型经营主体常态化入市。

二是为新型经营主体构建了多元价值实现体系。新型经营主体可以充分发挥自身的灵活调节优势，向电力系统提供调峰、调频、备用、爬坡等多元化辅助服务来获取相应收益，构建起“能量市场+辅助服务市场”的双轮驱动盈利模式。因此，《规则》的出台为新型经营主体拓宽了价值维度，推动其发展逻辑从政策驱动向市场驱动加速演变，为新型电力系统的建设注入了持续的内生动力。（华北电力大学经济与管理学院副教授 许传博）

（来源：中国电力报）



国家能源局微信公众号是国家能源局新闻宣传、信息公开、服务群众的重要平台。

· 公开 政务信息
· 发布 行业动态
· 提供 公众服务



了解更多能源动态，请长按图片识别或扫描右侧二维码，关注国家能源局官方微信公众号。