

专家解读 | 锚定系统安全性灵活性，提升零售市场透明度，电力市场运行规则进一步完善

国家能源局 2025年09月18日 14:24 北京



近日，国家发展改革委、国家能源局联合印发了《电力现货连续运行地区市场建设指引》（以下简称《指引》）。《指引》针对全国统一电力市场初步建成、新型电力系统加快构建的新形势，从现货交易机制、中长期交易机制、辅助服务市场体系、容量补偿机制、零售市场等方面提出了一系列改革举措，旨在进一步明确电力市场的运行规则、推动新能源入市后的市场机制完善。

一、《指引》出台的背景

随着全国统一电力市场初步建成，各地现货市场的建设进入关键阶段，但各地现货市场的发展进程不同，面临的挑战各不相同。部分地区现货市场的运行机制尚不完善，特别是对于日前市场与可靠性机组组合之间的关系、新型主体参与机制等方面，存在一定的争议和挑战。

《指引》对这些问题的进一步明确，特别是如何更好地衔接日前市场竞争与系统安全问题，有利于确保电力供应的可靠性。

其次，随着电力供需逐渐走向宽松，电力零售市场的透明度问题逐渐显现，尤其在价格传导和信息披露等方面的不透明性，影响了电力用户的决策和市场资源的高效配置。因此，提高电力零售市场透明度变得尤为必要。为此，有必要优化电力零售市场机制，进一步保障消费者权益，推动电力市场向更加透明、高效的方向发展。

最后，新能源渗透率的超预期快速攀升对电力系统的安全稳定运行带来了新的挑战。新能源发电的波动性和不确定性使得电力系统的调节能力和应对突发事件的能力面临更大考验。传统的电力系统往往依赖于火电和水电等调节性较强的电源，而随着新能源的增加，如何利用储能、需求响应以及灵活的电力调度机制来平衡电力供需，确保系统安全稳定运行成为新型电力系统发展亟待解决的难题。因此，必须通过辅助服务市场和容量补偿政策等措施激励灵活性资源和可靠性资源，以增强电力系统的适应性和调节能力。

二、《指引》的三大亮点

一是研究建立可靠容量补偿机制。近年来现货市场价格大幅走低，电力系统中以煤电为代表的高可靠性机组收营收不断下行，难以支撑系统可靠性要求。为此，《指引》提出探索建立面向各类电源的可靠容量评估和补偿机制，从制度上保障电力容量充裕度。在容量评估方面，将综合考虑机组类型、出力特性、自身用电损耗、检修停机等因素，客观反映其对电力系统可靠供应的实际贡献。补偿标准的确定遵循“基本回收市场边际机组固定成本”的原则，由省级价格主管部门统筹能源规划、可再生能源消纳责任、电力供需形势、用户承受能力等因素动态确定单位容量补偿价，以确保补偿水平既能覆盖提供可靠容量资源的固定成本又避免过度补贴。从补偿方式上讲，鼓励通过报价竞争形成容量电价或建设容量市场，将市场化手段更多地应用在供应安全性环节，有利于在新能源高渗透率下维护电力系统的安全性经济性平衡。

二是鼓励建立备用辅助服务市场。电力辅助服务是维持系统稳定和供需平衡的关键支撑，其中“备用”辅助服务专指为应对发电机组故障或负荷突增等突发情况而预留的备用出力。随着新能源装机比例的提升，电力系统对备用容量的需求日益增大，传统依靠计划或行政调度方式提供备用的做法难以高效满足电力系统灵活性要求。对此，《指引》鼓励各地因地制宜探索建立备用辅助服务市场，通过市场机制来发现备用服务的价值；提出备用等辅助服务应逐步与电能量市场联合出清，避免顺序出清可能导致的资源错配。同时，《指引》鼓励包括新型经营主体在内的各类市场主体参与，确保辅助服务市场能够有效吸纳各类资源参与，从而提升电力系统的调节能力和灵活性。

三是提升零售市场透明度。当前零售市场存在价格机制不透明、批零价格传导不畅的问题，用户难以及时获取和比较不同售电方案的真实成本。《指引》提出，可通过建设零售线上交易平台，定期公布批发市场均价、零售市场均价等信息，让用户清楚了解市场总体价格水平，进而将电力批发市场的价格信号充分传导给终端用户。同时，为顺应全社会日益增长的绿色消费趋势和“双碳”战略需求，《指引》鼓励各地探索推行绿电零售套餐，以满足用户的绿色消费意愿。通过绿电零售套餐，用户对电价水平和绿色属性有了更多选择权和主动权，可根据对绿色电力的偏好自主决定是否环保属性支付溢价，从而通过市场选择来传递绿色消费信号。

（华能集团市场营销部副主任 安娜；华能集团运营中心市场运营技术部副主任 王春森）



国家能源局微信公众号是国家能源局新闻宣传、信息公开、服务群众的重要平台。

- 公开 政务信息
- 发布 行业动态
- 提供 公众服务



了解更多能源动态，请长按图片识别或扫描右侧二维码，关注国家能源局官方微信公众号。